

будущем. Авторами данной инновационной работы являются: Партоев К., Ясинов Ш.М., Сайдалиев Н.Х. и Нихмонов И.

### **Литература**

1. Ярошевич М.И., Веьер Н.Н. Топинамбур - перспективная культура многоцелевого использования. –Тр. БГУ, 2010, т. 4, вып. 2, с. 1-12.
2. Кочнев Н.К., Колиничева М.В. Топинамбур - биоэнергетическая культура XXI века. - М.: Типография «Арес», 2002, 76 с.
3. Кохана Б.М., Арасимович Б.В. Биохимия топинамбура. - Кишинев, 1974, 88 с.
4. Варламова К.А., Кошелев В.И., Серегин В.В. Химический состав и пищевая ценность некоторых сортов топинамбура. Проблемы возделывания и использования топинамбура и тописолнечника: IV Межд. Науч- практ. конф. - Воронеж, 1992, с. 18-19.
5. Прокопенко Л.С., Юрченко Х.Ф. Химический состав и питательная ценность клубней топинамбура. -Топинамбур и тописолнечник - проблемы возделывания и использования: Тез. докл. III Всес. научн.-произв. конф. - Одесса, 1991, с. 59.
6. Пасько Н.М. Топинамбур - кормовое, техническое и пищевое растение. Охрана природы Адыгеи, 1987, вып. 3, с. 72-75.
7. Королев Д.Д., Симаков Е.А., Старовой В.И. Картофель и топинамбур - продукты будущего. - М.: ФНГУ «Росинформагротех», 2007, с. 236-239.
8. Рейнгарт Э.С., Кочнев Н.К., Понамарев А.Г., Звягинцев П.С. Перспективы использования топинамбура для производства биоэтанола. - Достижения науки и техники РПК, 2008, №1, с. 38-40.
9. Партоев К., Сайдалиев Н., Рахимов А. Топинамбур - возобновляемый биологический ресурс в условиях Таджикистана. Сб.науч.тр. межд.науч.- практ.конф., посвящ. 85-летию со дня рождения Л.Г. Боброва. Алматы, 2013, с. 437-440.

**УДК 349.6**

### **К ПРОБЛЕМАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОДЗЕМНЫХ ВОД В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

***Пасечник Ольга Святославовна***

*кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и  
экологического права Крымского федерального университета имени В. И.*

*Вернадского г. Симферополь*

*E-mail: ra7ik@yandex.ru*

***Рышкова Людмила Валерьевна***

*кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и экологического права Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского г. Симферополь  
E-mail: pa7ik@yandex.ru*

## **TO THE PROBLEMS OF THE LEGISLATIVE PROTECTION AND USE OF UNDERGROUND WATER IN THE REPUBLIC OF CRIMEA**

***Pasechnik Olga***

*Candidate of Juridical Sciences, assistant professor at the Department of business and environmental law*

**V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol**

***Ryshkova Lyudmila***

*Candidate of Juridical Sciences, assistant professor at the Department of business and environmental law*

**V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol**

***mila-rigik@mail.ru***

### **АННОТАЦИЯ**

Статья посвящена изучению отдельных проблем законодательного обеспечения охраны и использования подземных вод в Республике Крым. Автором дана характеристика законодательного массива Республики Крым в сфере охраны и использования подземных вод. Проанализирован Закон Республики Крым «О недрах» на предмет наличия пробелов. Выявлены проблемы в терминологическом аппарате закона, в частности в нормативно-правовом акте отсутствует понятие, «подземные воды» и не закреплён перечень ресурсов недр, в связи с чем, не установлены особенности правового режима использования и охраны соответствующих ресурсов недр. Исследован Закон Республики Крым «О регулировании водных отношений в РК», выделено отсутствие в законе отражение особенностей правового режима поверхностных водных объектов и подземных водных объектов. Предложено, соответственно, закрепить в Законе РК «О недрах» перечень и соответствующие особенности ресурсов недр, среди которых, отдельно должны быть выделены подземные воды и термальные воды (поскольку они используются в Республике Крым), а также дополнить положениями нормы закона, устанавливающими особенности правового режима для каждого ресурса недр.

### **ABSTRACT**

The article is devoted to the study of individual problems of legislative support for the protection and use of groundwater in the Republic of Crimea. The author describes the legislative array of the Republic of Crimea in the field of protection and use of groundwater. The Law of the Republic of Crimea "On Subsoil" has been analyzed for the presence of gaps. Problems are identified in the terminological apparatus of the law, in particular, the normative legal act lacks the concept, "groundwater" and does not fix the list of subsoil resources, and therefore, there are

no specific features of the legal regime for the use and protection of the relevant mineral resources. The Law of the Republic of Crimea "On the regulation of water relations in the Republic of Crimea " was studied, the absence in the law of the features of the legal regime of surface water bodies and underground water bodies is highlighted. Proposed, respectively, to fix in the Law of the Republic of Crimea "On Subsoil" a list and corresponding features of subsoil resources, among which, separately, groundwaters and thermal waters should be allocated (as they are used in the Republic of Crimea), as well as supplement with provisions of the law establishing special features legal regime for each mineral.

**Ключевые слова:** подземные воды; Республика Крым, недропользование; природные ресурсы; полезные ископаемые местного значения.

**Keywords:** the groundwater; Republic of Crimea; subsoil use; natural resources; minerals of local importance.

С учётом положений норм Конституции Российской Федерации (далее Конституции РФ) и Конституции Республики Крым (далее Конституции РК), в соответствии с федеральным законодательством, регулирующим отношения по использованию и охране подземных вод, в Республике Крым были приняты соответствующие нормативные правовые акты.

В частности, Государственным Советом Республики Крым, который согласно пункту 1 статьи 69 Конституции РК является постоянно действующим единственным законодательным органом государственной власти Республики Крым, были приняты следующие законы Республики Крым:

1) Закон Республики Крым от 7 августа 2014 года № 45-ЗРК «О недрах» (далее – Закон РК «О недрах») [2];

2) Закон Республики Крым от 21 августа 2014 года № 53-ЗРК «О регулировании водных отношений в Республике Крым» (далее – Закон РК «О регулировании водных отношений в РК») [3].

Закон РК «О недрах» регулирует общественные отношения по геологическому изучению, использованию и охране недр на территории Республики Крым. В данном законе регламентирован широкий круг вопросов, связанных с недропользованием. В частности, в Законе РК «О недрах» установлены принципы осуществления недропользования, виды пользователей и пользования недрами, сроки и основания возникновения такого права, основные права и обязанности, а также требования в отношении пользователей недр. Закреплены и положения, касающиеся требований по рациональному использованию и охране недр.

Закон РК «О недрах», в отличие от Закона Российской Федерации «О недрах» (далее Закон РФ «о недрах») закрепляет норму, содержащую определения ряда терминов, используемых в данном законе, однако понятия «подземные воды» она не содержит. Кроме того, в Законе РК «О недрах», как и в Законе РФ «О недрах» отсутствует закрепление перечня ресурсов недр, в связи

с чем, не установлены особенности правового режима использования и охраны соответствующих ресурсов недр, что на наш взгляд является пробелом действующего законодательства.

В закон РФ «О недрах» Федеральным законом от 29 декабря 2014 № 459-ФЗ было введено положение, согласно которому к участкам недр местного значения стали относиться участки недр, которые содержат подземные воды, используемые для питьевого водоснабжения или технологического водообеспечения промышленности либо сельского хозяйства, объем добычи не превышает 500 кубических метров в сутки [1].

Однако, в первоначальной редакции Закона РК «О недрах» отсутствовало закрепление подземных вод в качестве полезного ископаемого местного значения. Это, в свою очередь, делало использование подземных вод на территории Республики Крым для целей питьевого и хозяйственного водоснабжения населения, а также водообеспечения промышленности и сельского хозяйства, на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта федерации, невозможным.

Закон Республики Крым от 22 мая 2015 года № 96-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Крым от 7 августа 2014 года № 45-ЗРК «О недрах» (далее - Закон РК № 96-ЗРК) разрешил указанную выше проблему дополнив Закон РК «О недрах» статьёй 4-1, в которой к участкам недр местного значения отнесены: «участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки» [4].

Кроме того, статья 12 Закона РК «О недрах» была дополнена Законом РК № 96-ЗРК ещё одним основанием возникновения права пользования участками недр, таким как, принятое в соответствии с нормами действующего законодательства Республики Крым решение Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым: «о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи».

Впоследствии, Закон РК «О недрах» в редакции Закона РК № 96-ЗРК не только сделал возможным использование подземных вод на территории Республики Крым для обеспечения питьевого и хозяйственного водоснабжения населения, а также оснащения водой промышленности и сельского хозяйства на основании решения Минприроды Крыма, но и стал правовым основанием для разработки и принятия правил предоставления права пользования участками недр местного значения для указанных целей.

Закон РК «О регулировании водных отношений в РК» регламентирует вопросы, связанные с водными отношениями на территории Республики Крым, а также закрепляет основные принципы государственной политики в указанной

области общественных отношений. В Законе РК «О регулировании водных отношений в РК» отсутствует закрепление основных понятий, используемых в данном нормативно-правовом акте, поскольку по данному вопросу закон содержит отсылку к федеральному законодательству. Соответственно, понятие «подземные воды» в Законе РК «О регулировании водных отношений в РК» не закреплено. Более того, в указанном законе, в основном используются понятия «водный объект» и «водный ресурс», и, соответственно, не выделены особенности правовых режимов поверхностных водных объектов и подземных водных объектов, что, по нашему мнению, выступает пробелом правового регулирования. Особенности правового регулирования подземных вод в указанном законе отражены только в одной норме, посвященной охране подземных водных объектов, которая закрепляет запрет на размещение объектов, которые оказывают вредное воздействие на состояние подземных вод, в пределах водоносных площадей подземных водных объектов.

Итак, правовое регулирование отношений по использованию и охране подземных вод в Республике Крым осуществляется как нормативно-правовыми актами Российской Федерации, так и нормативными правовыми актами Республики Крым.

Современное законодательство Республики Крым, в связи с её вхождением в состав Российской Федерации, было сформировано в достаточно короткие сроки и в рамках переходного периода, что обусловило наличие определённых недостатков в содержании нормативно-правовых актов Республики Крым. Необходимость корректного правового регулирования отношений по использованию и охране подземных вод была вызвана не только наличием используемых богатых подземных водных ресурсов, но и достаточно большим объёмом неосвоенных запасов подземных вод. Особенно остро данный вопрос стал при полном перекрытии Украиной передачи воды в Республику Крым через Северо-Крымский канал, которая использовалась для орошения сельскохозяйственных угодий.

Проведя анализ действующего законодательства Республики Крым в области регулирования отношений по использованию и охране подземных вод, мы можем выделить два основных пробела, осложняющих реализацию прав и свобод граждан: во-первых, в Законе РК «О недрах» отсутствует закрепление видов ресурсов недр и соответствующей специфики их правового регулирования; во-вторых, в Законе РК «О регулировании водных отношений в РК» отсутствует отражение особенностей правового режима поверхностных водных объектов и подземных водных объектов. Для устранения указанных недостатков, соответственно, необходимо выделение Главы в Законе РК «О недрах» закрепляющей перечень и соответствующие особенности ресурсов недр, среди которых, отдельно должны быть выделены подземные воды и термальные воды (поскольку они используются в Республике Крым). Нормы Закона РК «О недрах», касающиеся правового регулирования использования и охраны ресурсов недр, должны быть дополнены положениями,

устанавливающими особенности для каждого ресурса недр. А в Закон РК «О регулировании водных отношений в РК» необходимо внести изменения, в соответствии с которыми статьи, касающиеся закрепления режима водных объектов должны быть изложены в новой редакции, устанавливающей особенности режимов поверхностных водных объектов и подземных водных объектов.

Кроме того, анализируя основные нормативно-правовые акты Республики Крым в указанной сфере, мы видим, что в основном нормы, регулирующие общественные отношения в области использования и охраны подземных вод, сосредоточены в горном законодательстве Республики Крым, в водном же законодательстве они практически отсутствуют. На наш взгляд, такое сосредоточение является не совсем корректным, поскольку подземные воды являются как объектом правового регулирования горного, так и водного права. Поэтому, мы считаем необходимой разработку и закрепление соответствующих норм водного законодательства, более подробно регулирующих и отражающих специфику подземных вод в качестве объекта водных отношений.

В частности, в Закон РК «О регулировании водных отношений в РК» необходимо внесение отдельной статьи, устанавливающей перечень направлений допускаемого целевого использования подземных вод. В данный перечень должно быть включено не только использование подземной воды для питьевого водоснабжения и технологического водообеспечения, но и использование с целью извлечения химических и иных элементов, а также в бальнеологических, энергетических целях и других целях с соблюдением требований действующего законодательства.

Кроме того, мы считаем необходимой наиболее детальную разработку правового механизма регулирования охраны подземных вод в Республике Крым, как в качестве водного ресурса, так и в качестве ресурса недр.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 1 (часть I). - Ст. 12.
2. Закон Республики Крым от 7 августа 2014 года № 45-ЗРК «О недрах» // Ведомости Государственного Совета Республики Крым.- 2014. - №2. - Ст. 102.
3. Закон Республики Крым от 21 августа 2014 года № 53-ЗРК «О регулировании водных отношений в Республике Крым» // Крымские известия. - 2014. - № 169 (5580).
4. Закон Республики Крым от 22 мая 2015 года № 96-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Крым от 7 августа 2014 года № 45-ЗРК «О недрах» // Крымские известия. - 2015. - № 82.